

中共邵阳市委文件

邵市发〔2026〕1号



中共邵阳市委 邵阳市人民政府 关于锚定农业农村现代化 持续用力推进乡村全面振兴的实施意见

(2026年4月15日)

2026年是“十五五”开局之年，做好“三农”工作至关重要。全市上下要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，深入学习运用“千万工程”经验，加快建设农业强市，着力将农业建成现代化大产业、推动农村生活条件持续改善提升、促进农民生活更加富裕美好，推动“十五五”农业农村现代化开好局起好步。

一、着力提升农业综合生产能力和质量效益

（一）毫不放松抓好粮油生产。加力实施粮食产能提升行动，推进国家储备粮源基地建设，确保粮食播种面积稳定在 750 万亩左右、产量稳定在 337 万吨以上，突出稳住双季稻面积。深入实施粮油作物单产提升行动，大力实施四级办点示范，开展农业科技人员包联服务规模种植主体工作。在县域推进稻谷烘干服务设施建设。深化粮烟融合发展，持续壮大“烟稻双优”产业带，探索粮烟高效复合种植模式。推进大豆玉米复合种植办点示范，推广柑橘大豆复合种植。巩固花生扩面成果，扩大油料多元化供给。加强粮食购销和储备管理，统筹做好市场化收购和政策性收储。深入推进粮食节约和反食品浪费行动。高质量完成第四次全国农业普查工作。

（二）加强耕地保护和质量建设。严守耕地保护底线和永久基本农田红线，优化农用地布局。严厉打击各类破坏耕地违法行为，全力推进农村乱占耕地建房整治工作，加大存量违法用地“清零”力度。严格永久基本农田优进劣出管理。强化国土变更调查成果应用，深化汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革。加快高标准农田建设，完善立项、建设、验收和管护机制。开展高标准农田建设突出问题整治，对项目资金使用、工程质量、招投标程序进行拉网式排查。坚决遏制耕地“非粮化”，加大耕地抛荒整治力度。全面完成第三次全国土壤普查任务，因地施策改良土壤。

（三）提升“菜篮子”产品稳产保供能力。坚持农林牧渔并

举，构建多元化食物供给体系。实施规模养殖场提质增量计划，稳定生猪产能。优化全市生猪屠宰产业结构，确保猪肉产品质量安全。推进肉牛肉羊、奶业提质，促进草原畜牧业转型升级，支持城步苗族自治县打造“中国南方乳业之都”。加快发展以中药材、食用菌种植为重点的林下经济。大力发展设施农业，扩大城郊蔬菜种植基地规模，提高水产品产能。严格落实食品安全责任制，完善食品安全全链条、智慧化监管体系，全面实施农产品质量安全承诺达标合格证制度，严查严惩非法添加和农兽药残留超标等问题。

（四）强化科技和装备支撑。加强农业关键核心技术攻关和科技成果高效转化应用，推动南瓜新品种、柑橘加工技术等科研成果转化落地。深入实施种业振兴行动，稳定绥宁、武冈两个国家级杂交水稻制种大县制种规模，加强大祥区西甜瓜、邵东市中药材两个国家区域性良种繁育基地建设。培育加工专用早稻、高档优质稻等优良品种，推广镉低积累水稻 20 万亩以上。加大在水稻、西甜瓜、生猪、柑橘、中药材等种业领域投入和突破力度。大力推广单产提升“六增两控”关键技术。推广适应丘陵地区的中小型农机，持续推进水稻机插机抛秧、油菜机械化移栽等新技术新机具推广应用。发展智慧林业。继续开展农业科技创新提升行动，推进基层农技推广体系改革与建设，推动农业科技成果进村入户。

（五）提升农业防灾减灾监测能力。加强气象、水文、地质

灾害监测预报预警，提高应对极端天气能力。加快犬木塘水库重点水源工程建设，落实小水源蓄水能力恢复、“中梗阻”渠道畅通及隐患山塘整治，强化病险水库除险加固，统筹推进灌区续建配套与田间水利设施建设。统筹推进农田小气候站建设。完善抗旱应急水源工程设施建设，健全救灾机具配置和应急调用机制。强化病虫害统防统治，开展“虫口夺粮”保丰收行动。推进重大动物疫病联防联控，支持兽医社会化服务。持续开展松材线虫病疫情防控五年攻坚行动。推进邵阳市森林火灾高风险区综合治理项目建设，加强森林防灭火工作。实施综合巨灾保险。

二、着力提升常态化精准帮扶质效

（六）提高监测识别精准性时效性。扎实做好乡村两级常态化监测，加强跨部门数据共享，实现风险早预警、早介入、早帮扶。严格落实防止返贫致贫对象认定办法，实行有进有出，动态调整。统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，开展入户核查、数据采集、信息比对和综合研判。开展帮扶成效评估，分级管理风险。对原建档立卡脱贫人口分类管理，对稳定达标、发展能力持续增强的，按程序有序退出帮扶；对政策依赖性较强、退出后可能再度返贫的，延续帮扶措施，逐步增强其自身发展能力。

（七）持续加强产业和就业帮扶。坚持开发式和兜底式帮扶相结合，以县为单位完善帮扶政策“工具箱”，精准落实“一户一策”。按照“四个一批”要求分类推进帮扶产业提质增效，完

善联农带农利益联结机制。开展市场化消费帮扶。加大常态化帮扶资金用于发展到户产业奖补的力度，支持有劳动能力、有发展意愿的帮扶对象发展适销对路的到户产业。加强帮扶产业项目资产管理。拓宽就业渠道，规范乡村公益性岗位开发管理，支持乡村车间健康发展，确保脱贫人口务工规模总体稳定。继续做好易地搬迁后续扶持。

（八）健全常态化帮扶政策体系。持续巩固提升义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”和饮水安全保障水平，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。健全分层分类社会救助体系，做好兜底保障。加强跨部门政策统筹，推动帮扶措施协同发力、集成增效。严格帮扶资金项目监管，完善全过程绩效评价机制，提升资金使用效益。开展常态化驻村帮扶，选优配强第一书记和工作队，加强日常管理。

三、着力促进农民稳定增收

（九）大力发展富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全面建强生态绿色食品产业链，大力提升卤制品、白酒、油菜、乳制品、脐橙、蜜桔、油茶等产业发展质量。大力推进品种培优、品质提升和标准化生产，推进中药材、乳制品、卤制品、红缨子酒用高粱等加工原料本土化。推进农产品精深加工，培育引进粮食、肉类精深加工企业。突出培育规模以上农产品加工企业。培育省级农业产业化龙头企业 10 家。加大“邵阳红”区域公用品牌建设力度，支持企业创建自主品牌，构

建“公用品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵。建设一批骨干冷链物流基地。深入实施特色优势产业冠军县培塑行动，支持有条件的县市建设“农产品加工强县”“新型工业大县”“文旅融合名县”。围绕县域主导产业打造“一镇一业”，培育县域经济增长极。力争建设1个省级现代农业产业园、1个国家级产业强镇、1个省级产业强镇。培育壮大林下经济、森林康养等业态。

（十）支持农民工稳岗就业。统筹做好农民工外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，加强大龄农民工关爱帮扶。强化农民工工资支付保障，加大欠薪整治力度。优化农民工服务，开展“湘融湘爱”活动，组织职业技能培训。发挥农民工服务站点作用，加强信息监测与服务，扩大以工代赈项目覆盖范围、建设领域和劳务报酬发放规模。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险。

（十一）提高强农惠农富农政策效能。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。用好最低收购价、财政补贴等政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。落实耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。实施好农机购置与应用补贴政策，推进优机优补，加强全链条常态化监管。推动农业保险增品扩面，支持发展地方特色农产品保险，提高保险理赔效率。

（十二）释放乡村消费潜力。深化县域商业体系建设，改善消费设施和服务，拓展乡村消费新业态新模式新场景。实施农村

电商高质量发展工程。支持县乡村流通基础设施建设更新，促进农村及偏远地区商贸流通降本增效。推动农村地区消费品以旧换新。发挥供销社企业等经营主体作用，健全农村废旧家电家具等再生资源回收体系。依法严厉打击农村地区制售假冒伪劣商品行为。

四、着力建设宜居宜业和美乡村

（十三）创造乡村优质生活空间。统筹优化村镇布局，提高村庄规划质量和实效，完善乡村建设实施机制。持续实施农村危房改造，推动现代宜居农房建设。结合乡村公园建设，打造高品质乡村生态空间。打造一批省级、市级美丽乡村建设重点村，以重点村带动周边村建设，加快补齐农村现代生活条件短板。推进全域土地综合整治项目实施，提高土地节约集约利用水平，分类保障乡村发展用地。

（十四）推进乡村基础设施提质。持续推进城乡供水一体化、集中供水规模化、分散供水规范化及县域统管，提升农村供水覆盖率。持续实施农村电网巩固提升工程，扩大农村充电设施覆盖范围。推进农村公路、自建桥梁安全隐患排查整治，对隐患桥梁实施“一桥一策”分类整治。扎实推进“四好农村路”高质量发展。深化城乡客运一体化改革和“客货邮”融合发展，持续完善乡镇物流配送站点和村级物流服务点建设。持续深化“数字乡村”建设，落实电信普遍服务重点工作，切实解决通信盲区问题，提

升乡村网络覆盖水平。健全农村基础设施管护长效机制。

（十五）强化农村基本公共服务供给。科学优化布局农村中小学校和幼儿园，建设完善一批高水平、高质量的标准化寄宿制学校，实施县域普通高中振兴行动计划。加强县域教师队伍统筹配置，引导城镇优秀教师校长向乡村学校、薄弱学校流动。加大农村控辍保学力度。实施基础教育帮扶行动，深化教师“县管校聘”管理改革。推进县级医院和重点中心乡镇卫生院提质升级，加强县区、基层医疗机构运行保障，持续推进紧密型县域医共体建设。巩固拓展农村居民医保参保成果，提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例。实施大学生乡村医生专项计划。完善城乡养老服务网络，加快乡镇敬老院和街道综合养老服务中心提质改造。发展县乡普惠托育服务。支持有条件的幼儿园开设托班。精准落实农村困难群体低保、临时救助等保障政策。加强对农村孤寡老人、留守儿童、困境儿童、残疾人、精神障碍人员等重点人群的探访关爱。

（十六）加强乡村生态环境治理。开展好新一轮农村人居环境整治提升五年行动，稳步推进农村改厕，常态化抓实“问题厕所”整改。实施农村电力线、通信线、广播电视线“三线”违规搭挂整治。开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动，优化农村生活垃圾收运处置体系，解决垃圾围村等问题，改善村容村貌。巩固全市农村黑臭水体动态清零成果，严防污染反弹与新增，完成年度农村生活污水治理任务。加强秸秆“收储运用”体系建设，

提升秸秆综合利用能力。有序实施农业面源污染治理，推进土壤重金属污染溯源和整治、受污染耕地安全利用。提高畜禽粪污综合利用水平，提升规模养殖场环保设施覆盖率。加强河湖水库系统治理和生态保护，坚定不移推进长江流域十年禁渔工作。高质量开展第三次全国古树名木资源普查，加强古树名木保护。

（十七）持续加强文明乡风建设。深化党的创新理论宣传教育，弘扬社会主义核心价值观，推动形成向上向善的乡村道德风尚。积极开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育。组织开展“村歌”“村戏”“村晚”“村BA”等群众性文化体育活动，丰富乡村文化产品和服务供给。推进乡村文化遗产系统性保护，加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护。持续推进移风易俗，破除高价彩礼、厚葬薄养、大操大办、封建迷信等陈规陋习。集成推广洞口县丧事简办“三个3”“积分换项目”经验。持续擦亮“湘”伴成长·“邵”爱童行、邵阳家嫂等服务品牌。健全农村殡葬公共服务体系。加大文明有序祭扫宣传力度。

（十八）维护乡村和谐稳定安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，聚焦邻里纠纷、婚姻家庭、房屋宅基地等重点领域常态化开展矛盾纠纷排查化解。强化农村社会治安整体防控，防范和打击农村地区黑恶势力违法犯罪行为，深入整治群众身边不正之风和腐败问题。加强宗祠规范管理。加强非法宗教和邪教治理。坚决打击农村黄赌毒、侵害妇女儿童权益和残疾人人身权利、电信网络诈骗、非法金融活动等违法犯罪行为。强化农村法治宣传

教育。深入落实乡村振兴促进法。深入开展安全隐患排查整治，防范化解道路交通、燃气、消防、房屋、农产品安全等重点领域安全风险。

五、着力激发乡村发展动力活力

（十九）纵深推进农村改革。稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整县试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷和无地少地农户合理诉求，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。建立市县乡村四级联动的农村产权流转交易体系。推进供销合作社综合改革，支持开展“流动供销”。持续深化集体林权制度改革。

（二十）强化农村资源规范管理。有序推进农村集体经营性建设用地入市，支持入市土地优先用于发展集体经济和乡村产业，严禁用于建设商品住房。大力培育农民合作社、家庭农场、现代农事综合服务中心，发展农业适度规模经营。发展壮大新型农村集体经济。强化农村集体“三资”管理。严控新增村级债务，实施债务易化解村和大额债务村清零行动。加强农村宅基地规范管理，严查严防农房宅基地违法违规买卖行为。

（二十一）构建多元化投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。申报、实施一批农业农村领域重大项目。发挥财政金融协同支农作用，综合运用基金、担保、风险补偿等方式，引导社会资本参与乡村振兴。加大农户和新型农业经营主体信用评定力度，推动涉农信

用信息归集共享与应用。做好脱贫人口小额信贷工作，加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。强化涉农项目全过程监管，严肃查处弄虚作假、优亲厚友、“雁过拔毛”、挤占挪用等问题。

（二十二）加快城乡要素双向流动。实施新一轮农业转移人口市民化行动，保障农业转移人口在流入地享受基本公共服务。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。推进乡村人才振兴工作，激励各类人才下乡服务和创业就业。继续实施高校毕业生“三支一扶”计划。推进乡村巾帼追梦人计划和青春建功乡村振兴行动。

六、着力加强党对“三农”工作的全面领导

（二十三）压实推进乡村振兴责任。坚持五级书记抓乡村振兴，健全党领导农村工作体制机制。落实市级领导联系乡村振兴村制度，更好发挥市委农村工作领导小组统筹协调作用。推进“三农”干部教育培训，增强各级党政干部抓“三农”工作能力。

（二十四）推进党建引领乡村治理。做好农村基层组织换届选举，选优配强乡镇领导班子，持续整顿软弱涣散村党组织，做好新任乡村干部全覆盖培训。抓实农村党员日常教育管理，开展农村党员集中轮训。支持基层机关加大公务员招录力度，原则上不得借调县乡工作人员。保障村干部基本报酬，培育优秀后备力量。健全村级议事协商机制程序，提升乡村治理水平。严格农村基层干部监督管理，持续深化对村党组织巡察。

（二十五）强化工作推进机制。树立和践行正确政绩观，弘扬求真务实作风。建立完善经验总结推广机制，市委农村工作领导小组适时调度，加强全过程跟踪问效。优化乡村振兴战略实绩考核。全面落实“四下基层”制度，持续开展“走找想促”活动、“送解优”行动。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化乡村振兴领域腐败和作风问题整治，为基层减负赋能，以优良作风保障乡村全面振兴。

